

ECONOMÍA PÚBLICA Y GOBERNANZA MULTINIVEL

Ensayos en homenaje al profesor
Jorge Martínez-Vázquez

Coordinadores:
LUIS AYALA CAÑÓN
MARÍA CADAVAL SAMPEDRO
ANA HERRERO ALCALDE
SANTIAGO LAGO PEÑAS
JAVIER SUÁREZ PANDIELLO


Instituto de
Estudios Fiscales


AIFIL

RIFDE

ÍNDICE

Páginas

INTRODUCCIÓN	17
--------------------	----

I

GOBERNANZA MULTINIVEL

CHALLENGES FOR FEDERALISM: WHERE IS IT HEADED?, por Luiz de Mello	23
---	----

1. Introduction	23
2. Structural changes and implications for intergovernmental fiscal relations	24
2.1. Can existing models of federalism deal with these changes?	27
3. Conclusion	29
References	29

DECENTRALIZATION AND NATURAL DISASTER MANAGEMENT, por Timothy J. Goodspeed	31
--	----

1. Introduction	31
2. The tasks of intergovernmental management of natural disasters	32
3. Summary and conclusions	35
References	36

ENTRE LAS PERCEPCIONES Y LAS REALIDADES: 45 AÑOS DE ESTADO AUTONÓMICO, por María Cadaval Sampedro, Alejandro Domínguez Lamela, Xoaquín Fernández Leiceaga y Santiago Lago Peñas	39
---	----

1. Introducción	39
2. La descentralización en ESPAÑA: los datos	40
3. Las opiniones y preferencias de la ciudadanía sobre la descentralización: dinámica y diferencias interterritoriales	42
4. Las instituciones: los retos abiertos	46
5. Conclusiones	48
Referencias	48

DESCENTRALIZACIÓN Y HECHOS DIFERENCIALES, por Ignacio Lago	51
--	----

1. Introducción	51
-----------------------	----

	<u>Páginas</u>
2. La descentralización en el mundo	52
3. El acomodo institucional de los grupos étnicos en el mundo	53
4. Las preferencias sobre la descentralización en España	56
5. Conclusiones	59
Referencias	60
MANCOMUNIDADES Y COOPERACIÓN INTERMUNICIPAL EN ESPAÑA, por Albert Solé-Ollé, Jaume Magre-Pont y Toni Rodon	61
1. Introducción	61
2. El alcance de la cooperación en España	62
2.1. Formas de cooperación	62
2.2. Las mancomunidades: datos básicos	63
3. Determinantes de la cooperación	67
3.1. Las razones de la cooperación	67
3.2. Evidencia empírica	67
4. Conclusión	69
Referencias	70
EL CONTROL EXTERNO DE LOS FONDOS PÚBLICOS ANTE UNA AGEN- DA DE OLVIDO, por Roberto Fernández Llera	73
1. Una larga historia con brevedad	73
2. El olvido como paradigma	74
3. ¿Hacia una nueva etapa?	76
4. Esbozo del futuro	78
Referencias	79
¿QUÉ PAPEL DESEMPEÑAN LAS TRANSFERENCIAS DE CAPITAL EN LOS GASTOS DE INVERSIÓN DE LOS GOBIERNOS SUBCENTRALES? EVOLU- CIÓN Y RETOS ACTUALES EN EL CASO ESPAÑOL, por Encarnación Muri- llo-García, Fernando Pinto Hernández y Borja Gambau Suelves	81
1. Introducción	81
2. Las transferencias y los gastos de capital de los gobiernos subcentrales. Un breve apunte	82
3. Tipología y desarrollo de las principales transferencias de capital a las regiones españolas. ¿Cuál ha sido su evolución sobre los gastos de inversión en las últimas décadas?	83
4. Algunas conclusiones y retos actuales	87
Referencias	88
Anexo	89

II

**MODELOS DE FINANCIACIÓN TERRITORIAL: ENFOQUES
COMPARADOS Y RETOS DEL CASO ESPAÑOL**

DISTRIBUCIÓN E IMPACTO DEL PODER FISCAL ENTRE NIVELES DE GOBIERNO DESDE LA ÓPTICA DE LA EXPERIENCIA COMPARADA, por Natividad Fernández Gómez y David Cantarero Prieto	95
1. Introducción.	95
2. Mecanismos de distribución del poder fiscal entre los niveles de gobierno	96
2.1. Sistemas de separación de impuestos	97
2.2. Sistemas de impuestos superpuestos o compartidos	97
3. Lecciones aprendidas desde la experiencia comparada.	99
Referencias	104
CUATRO MODELOS DE HACIENDA FEDERAL, por Luis Ángel Hierro, Pedro Atienza y David Patiño.	107
1. Los problemas económicos de las estructuras de gobierno descentralizadas	107
2. El modelo de haciendas independientes. El federalismo fiscal soberano de Estados Unidos	110
3. El modelo de haciendas asimétricas. El federalismo fiscal «bilateralista» del Canadá.	110
4. El modelo de haciendas armonizadas. El federalismo fiscal «unitario» de Alemania.	112
5. El modelo de haciendas niveladas. El federalismo «técnico-político» de Australia	113
6. A modo de conclusión	114
Estadísticas.	115
Referencias	115
EL MODELO DE FINANCIACIÓN AUTONÓMICA: DIAGNÓSTICO CRÍTICO Y PROPUESTAS DE REFORMA, por Núria Bosch Roca y Maite Vilalta Ferrer	117
1. Introducción.	117
2. Puntos críticos del modelo de financiación autonómica	117
2.1. Autonomía financiera limitada	118
2.2. Desequilibrio vertical creciente	118
2.3. Inequidad horizontal	119
2.4. Inestabilidad estructural del modelo	119
2.5. Deficiencias en la coordinación intergubernamental	119
2.6. Falta de transparencia y comprensión ciudadana	120
2.7. Lealtad institucional quebrada	120
2.8. Inadecuada adaptación a las preferencias ciudadanas	121

	<u>Páginas</u>
3. Propuestas de reforma del modelo	121
3.1. Aumentar la autonomía financiera real	121
3.2. Restaurar la equidad vertical.	121
3.3. Reformar el sistema de nivelación.	122
3.4. Fortalecer las instituciones de gobernanza intergubernamental	122
3.5. Reforzar la transparencia y la pedagogía fiscal.	122
3.6. Blindar la lealtad institucional	122
3.7. Introducir mayor flexibilidad y heterogeneidad institucional. La asimetría como vía de estabilidad.	123
4. Conclusión	124
Referencias	124
FINANCIACIÓN AUTONÓMICA Y TRIBUNAL CONSTITUCIONAL. UNA VI-	
SIÓN DESDE ESPAÑA, por Violeta Ruiz Almendral.	
1. El Tribunal Constitucional en el Estado autonómico	125
2. Las aportaciones del Tribunal Constitucional al sistema de financiación autonómi- ca: una selección	126
2.1. La garantía de una hacienda autonómica	127
2.2. El poder tributario autonómico.	128
2.3. Los sistemas de financiación autonómica	128
2.4. Los regímenes singulares de financiación	130
3. Conclusiones	131
Referencias	131
REGLAS FISCALES PARA GOBIERNOS REGIONALES: REFLEXIONES SO-	
BRE EL CASO ESPAÑOL, por Diego Martínez López	
1. Introducción.	133
2. Punto de partida	134
3. Posibles soluciones	135
3.1. Un nuevo planteamiento.	135
3.2. ¿Reglas de oro?	136
3.3. Incumplimientos atenuados o agravados.	137
3.4. Los mecanismos extraordinarios de financiación.	137
4. Conclusión	138

III

EFICACIA Y EFICIENCIA: EVALUACIÓN DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS

¿QUE TAMAÑO TENDRÁ EL SECTOR PÚBLICO EN EUROPA EN LA PRÓXIMA DÉCADA?, por Fernando López-Vicente, Javier J. Pérez, Marta Rodríguez-Vives y Juan A. Rojas	141
1. Introducción	141
2. El tamaño del sector público en la actualidad	142
3. Las «necesidades» de gasto público	144
3.1. Cambio climático y necesidades de inversión verde	144
3.2. Seguridad económica y gasto en defensa	144
3.3. Digitalización	145
3.4. Envejecimiento de la población y pensiones	145
4. El tamaño del sector público en la próxima década	146
5. Conclusiones	147
Referencias	147
GOBERNANZA MULTINIVEL DESDE UNA PERSPECTIVA TERRITORIAL BASADA EN EL <i>URBAN FACILITY MANAGEMENT</i> , por Joan Simó Esteve, Elena de la Poza Plaza y Alberto Celani	149
1. Introducción y principales retos	149
2. Marco conceptual del modelo <i>UFM-GT</i>	151
2.1. Gestión pública y gobernanza multinivel	151
2.2. <i>Urban Facility Management</i>	151
2.3. Nuevas formas de gestión administrativa pública	152
3. Las cinco dimensiones de la nueva gobernanza territorial	152
4. Propuesta metodológica del modelo <i>UFM-GT</i>	153
5. Aplicación práctica y escalabilidad	155
6. Conclusiones	157
Referencias	157
EVALUACIONES EN EL SECTOR EDUCATIVO ESPAÑOL: UNA PERSPECTIVA DESCENTRALIZADA, por José Manuel Cordero Ferrera, Francisco Pedraja Chaparro y Rosa Simancas Rodríguez	159
1. Introducción	159
2. Evaluaciones experimentales	160
3. Evaluaciones con técnicas cuasi-experimentales	161
4. Conclusiones	163
Referencias	164

RESPONSABILIDAD FISCAL Y OBJETIVOS DE CRECIMIENTO DESDE UNA PERSPECTIVA REGIONAL: LAS CURVAS DE LAFFER Y ARMEY EN LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS EN ESPAÑA (2008-2019), por José Torres-Remírez y Santiago Calvo López	167
1. Introducción.....	167
2. Base de datos.....	170
3. Metodología y resultados	170
4. Conclusiones	173
Referencias	174
FROM DATA TO IMPACT: HOW ADMINISTRATIVE RECORDS CAN TRANSFORM PUBLIC POLICY. THE CASE OF THE IRS IN THE U.S. AND THE AEAT IN SPAIN, por Milagros Paniagua San Martín	175
1. Introduction	175
2. The United States	176
3. Spain	178
4. Conclusion	181
References.....	182

IV

SISTEMA FISCAL

INDEXAR O RECAUDAR: LA DISYUNTIVA OCULTA DEL IRPF EN TIEMPOS DE INFLACIÓN, por José Félix Sanz Sanz	187
1. Introducción.....	187
2. Inflación y sistema fiscal.....	189
2.1. Alteraciones de la inflación sobre el IRPF	190
3. Simulación del impacto de la inflación sobre el IRPF de 2021.....	191
4. Resultados.....	193
5. Diagnóstico y homenaje final.....	199
Referencias	200
EL IMPUESTO SOBRE EL PATRIMONIO EN ESPAÑA, A LO LARGO DE LA VIDA DE JORGE, por José María Durán-Cabré y Alejandro Esteller-Moré	203
1. Breve historia del impuesto y de Jorge	203
2. La descentralización del impuesto	205
3. Problemas y cuestiones relativas a la aplicación del impuesto.....	206
3.1. El cumplimiento fiscal	206
3.1.1. Evasión.....	206
3.1.2. Elusión.....	207

	<i>Páginas</i>
3.1.3. Evasión y la elusión fiscal: dos caras de la misma moneda	208
3.2. Capacidad redistributiva y cuestiones de valoración.	208
3.3. Descentralización.	209
4. Conclusiones	210
Referencias	210
EL INCIERTO FUTURO DE LA IMPOSICIÓN SOBRE LA RIQUEZA PERSONAL Y LA FINANCIACIÓN AUTONÓMICA EN ESPAÑA, por Laura de Pablos Escobar	213
1. Introducción. Imposición personal sobre la riqueza: la histórica controversia	213
2. Impuesto sobre el Patrimonio e Impuesto sobre Sucesiones y Donaciones como tributos cedidos a las Comunidades Autónomas	214
3. Futuro del Impuesto sobre el Patrimonio y el Impuesto sobre Sucesiones y Donaciones	218
Referencias	220
EL ESFUERZO FISCAL DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS DE RÉGIMEN COMÚN (2012-2022): INDICIOS SOBRE EL PAPEL DE LOS INCENTIVOS POLÍTICOS, por Ana Herrero Alcalde, José Manuel Tránchez Martín y Eduardo Sanz Arcega	221
1. Introducción.	221
2. El esfuerzo fiscal: concepto, medición y determinantes.	222
3. ¿Qué explica las diferencias en el esfuerzo fiscal autonómico?.	224
4. Conclusiones	229
Referencias	229
IVA FINANCIERO, por Guillermo Peña Blasco	231
1. Introducción.	231
2. Marco teórico, métodos de gravamen y prácticas internacionales.	231
3. Método de la ratio-móvil	232
4. Impacto del IVA financiero sobre diferentes variables económicas	232
4.1. Sobre la tasa de apertura	232
4.1.1. Explicación teórica	232
4.1.2. Resultados obtenidos	233
4.2. Sobre el tamaño del sector financiero.	233
4.2.1. Explicación teórica	233
4.2.2. Resultados obtenidos	234
5. Últimos avances	234
5.1. Efectos económicos	234
5.2. Optimalidad	234
5.3. Críticas al método de la ratio-móvil	235

	<u>Páginas</u>
5.4. Otras revisiones de la literatura sobre IVA financiero	235
6. Conclusiones y líneas de investigación futuras	236
Referencias	236
LA DESIGUALDAD DE TRATO ANTE ERRORES DEL CONTRIBUYENTE Y ERRORES DE LA ADMINISTRACIÓN. EL DERECHO AL ERROR. UNA PROPUESTA DE REFORMA, por Javier Martín Fernández y Lucía Torrejón Sanz	239
1. Introducción	239
2. Los errores de los contribuyentes: situación actual	239
2.1. Diferencias de trato en la rectificación de errores: mecanismos y efectos.	240
2.1.1. El contribuyente rectifica su error sin requerimiento previo	240
2.1.2. La Administración tributaria regulariza el error del contribuyente.	241
2.1.3. La Administración tributaria rectifica sus propios errores	241
2.1.4. La diferencia de trato en la rectificación de errores	242
2.2. El derecho al error	242
3. Avances en la mejora del tratamiento del error	243
3.1. Actuaciones legislativas	243
3.2. Actuaciones de la Administración Tributaria Estatal	244
3.3. Jurisprudencia del Tribunal Supremo. La Sentencia del Tribunal Superior de Justicia de Galicia de 28 de noviembre de 2023	245
4. Una propuesta de reforma	245
5. Conclusiones	246
Referencias	246

V

POLÍTICAS REDISTRIBUTIVAS Y SECTORIALES

REDISTRIBUTION, PUBLIC DEBT AND MONETARY POLICY, por José Manuel González-Páramo	249
Referencias.	253
EL BIENESTAR DESIGUAL, SUS CAUSAS Y REMEDIOS, por Guillem López Casasnovas	255
1. Preámbulo	255
2. Introducción	255
3. Un poco de <i>public choice</i>	258
4. La transformación social en la era digital	259
5. ¿Por qué cuesta tanto reformar la Administración Pública?	262
6. A modo de ejemplo. La búsqueda de una mejor integración de la asistencia sanitaria y la social.	264

	<u>Páginas</u>
7. Un apunte final	267
Referencias	267
LA INSEGURIDAD ECONÓMICA COMO RETO DE LA INTERVENCIÓN PÚBLICA: UNA PERSPECTIVA EUROPEA, por Luis Ayala Cañón.....	269
1. La inseguridad económica y la función redistributiva del sector público.....	269
2. Los sistemas de impuestos y prestaciones frente a los <i>shocks</i> económicos.....	271
3. La respuesta a las nuevas formas de inseguridad económica	272
Referencias	275
POLÍTICAS DE VIVIENDA EN LA UNIÓN EUROPEA: LECCIONES PARA PROMOVER LA ACCESIBILIDAD RESIDENCIAL EN ESPAÑA, por Miriam Hortas Rico y Jorge Onrubia Fernández	277
1. Introducción.....	277
2. El problema de la accesibilidad a la vivienda en España.....	278
2.1. Diagnóstico actual: evolución de precios y efectos sobre distintos grupos sociales	278
2.2. Factores estructurales y coyunturales que explican la situación	279
3. Políticas de vivienda en la Unión Europea: una visión comparada	281
3.1. Modelos de intervención pública en la Unión Europea	281
3.2. Regulación del alquiler y control de precios.....	281
3.3. Vivienda social y políticas de fomento de la oferta.....	282
3.4. Instrumentos fiscales y financieros de apoyo a la vivienda.....	282
3.5. Brecha de accesibilidad y tasa de esfuerzo de vivienda.....	283
4. Evaluación de las medidas propuestas en España a la luz de la experiencia europea.....	284
4.1. Medidas recientemente presentadas por el gobierno español.....	284
4.2. Análisis de las medidas en comparación con experiencias previas en Europa	284
5. Conclusiones y recomendaciones.....	285
Referencias	286
¿RESULTA POSIBLE AUMENTAR EL STOCK DE VIVIENDA (EN PROPIEDAD) Y (A LA VEZ) BAJAR SU PRECIO?, por Miguel-Ángel López García....	289
1. Introducción.....	289
2. Un marco de referencia.....	290
3. Una distinción crucial: incentivos al ahorro e incentivos a la inversión en vivienda	290
4. Incentivos al ahorro y a la inversión en vivienda en España	292
5. Sobre los efectos de diversas políticas impositivas.....	294
6. Comentarios finales	295

EFFECTOS MACROECONÓMICOS DEL AUMENTO DEL GASTO DE LOS HOGARES EN ALQUILER RESIDENCIAL, por Ana Isabel Guerra Hernández, María T. Álvarez-Martínez y Alfredo J. Mainar-Causapé	297
1. Introducción	297
2. Descripción de la base de datos	298
3. Metodología	299
3.1. El modelo SAM	299
3.2. Estrategias de simulación	300
4. Resultados	300
5. Conclusiones	303
Referencias	304
LA PROMOCIÓN DE LA SALUD LABORAL: INNOVACIÓN Y RSC PARA EL BIENESTAR ORGANIZACIONAL, por Claudia Bibiana Basto-Botello, María Isabel Saz-Gil, Ana Isabel Gil-Lacruz y Marta Gil-Lacruz	305
1. Introducción	305
2. Hitos de la promoción de la salud laboral	306
2.1. Asignaturas pendientes: investigación e intervención	308
3. El impacto de los objetivos de desarrollo sostenible en la promoción de la salud laboral	308
3.1. Articulación institucional de las políticas públicas	309
4. Aplicaciones prácticas de las aportaciones de Jorge Martínez Vázquez a la promoción de la salud laboral	310
4.1. El análisis institucional	310
4.2. La evaluación de políticas públicas	311
4.3. Aplicación de enfoques multinivel	311
4.4. La gestión del riesgo	311
4.5. Orientación de programas efectivos mediante evidencia	312
Referencias	312
ALGUNAS CONSIDERACIONES SOBRE LA DEPENDENCIA EN ESPAÑA Y RETOS PARA EL FUTURO, por José Sánchez-Maldonado	315
1. Introducción	315
2. La dependencia en la Unión Europea. Especial referencia a España	316
3. Gasto en protección social	318
4. La nueva Ley de Dependencia	321
5. Desigualdad de financiación territorial	322
6. Evolución del porcentaje de financiación autonómica sobre el total	323
7. Consideraciones finales	323
8. Retos de futuro	325

	<i>Páginas</i>
9. Algunas conclusiones relevantes.	326
Referencias	327

VI

CUESTIONES DE ECONOMÍA PÚBLICA EN AMÉRICA LATINA

INTERGOVERNMENTAL TRANSFERS AND DYNAMIC ADJUSTMENT OF SUBNATIONAL BUDGETS, por Alberto Porto, Jorge Puig y Bautista Vidal	331
1. Introduction	331
2. Subnational Governments of Argentina	332
3. Methodology and data.	335
4. Main results	335
5. Extension	337
6. Concluding remarks.	338
References.	339
UNA EXCURSIÓN POR LAS TRANSFERENCIAS INTERGUBERNAMENTA- LES EN AMÉRICA LATINA, por Juan Pablo Jiménez y Javier Suárez Pandiello .	341
Referencias	349
UNA PERSPECTIVA DE DOS DÉCADAS DE DESCENTRALIZACIÓN FISCAL EN EL PERÚ, por Ramiro Gil Serrate.	351
1. Introducción.	351
2. Implementación	352
3. Gobernanza	355
4. Conclusiones	356
Referencias	357
CARACTERÍSTICAS, DEBILIDADES Y POTENCIAL DEL IMPUESTO DE BIE- NES INMUEBLES EN PANAMÁ, por José I. Larios y Silvana Huanqui Valcárcel .	359
1. Introducción.	359
2. La desconexión entre la naturaleza local del IBI y su administración a nivel nacio- nal	360
3. Problemas de la recaudación centralizada	361
4. Diseño tributario y exenciones	362
5. Gestión del catastro de propiedades: inconsistencias y ausencia de coordinación entre las entidades responsables.	363
6. Registro de propiedades en la DGI: información concentrada en provincia de Pa- namá y Panamá Oeste.	364
7. Valor catastral de los predios en los registros de la DGI	365

	<u>Páginas</u>
8. Impacto de exenciones en la recaudación efectiva del IBI	367
9. Principios para mejorar el diseño, coordinación de la gestión, actualización e interoperabilidad de data para mejorar la recaudación del IBI	368
Referencias	369
DID FISCAL RULES CONTRIBUTE TO IMPROVE PROVINCES' FISCAL SITUATION IN ARGENTINA?, por Ernesto Rezk, María del Rosario Martos Vocos, Basel Abdelmasih, Pilar Cabido, Tomás Moreno y Malena Otegui	371
1. Introduction	371
2. Fiscal responsibility laws in Argentina	372
3. Graphical presentation and analysis of stylized facts	375
4. The logit model	381
5. Conclusions	384
References	386
RELACIÓN DE AUTORES	387

INTRODUCCIÓN

Este libro es un homenaje a Jorge Martínez-Vázquez, un académico de enorme prestigio internacional y figura indiscutible en el ámbito de la Economía Pública. Su trayectoria ha dejado una huella profunda tanto en la investigación como en la transferencia de conocimiento y la formación de muchas generaciones de economistas. Especialista en descentralización y federalismo fiscal, Jorge ha sabido combinar el rigor académico con una visión aplicada. Su influencia en reformas de todo tipo en múltiples países así lo acredita.

Aunque la mayor parte de su carrera se ha desarrollado en Estados Unidos, en los últimos veinte años su colaboración ha sido muy intensa con la comunidad académica española. Jorge ha participado activamente en redes, proyectos y eventos de todo tipo. Basta reseñar aquí su labor como editor ejecutivo de la revista *Hacienda Pública Española/Review of Public Economics*, la creación y dirección de la *Summer School in Public Economics*, que ha formado a numerosos jóvenes investigadores, y su papel clave como fundador y codirector de la Red de Investigadores en Financiación autonómica y Descentralización financiera en España, RIFDE.

Tanto la jornada celebrada el 19 de junio de 2025 en Madrid, en la que se le rindió homenaje, como este libro no habrían sido posibles sin el generoso apoyo del Instituto de Estudios Fiscales. Por ello, no podemos dejar de agradecer la hospitalidad y eficacia organizativa de su director, Alain Cuenca, y de su directora de estudios, Cristina García-Herrero. Las redes de investigadores RIFDE y AIFIL han sido las otras dos patas institucionales de este proyecto colectivo.

El profesor Martínez-Vázquez es una fuente de inspiración para todas las que personas que nos dedicamos a la Economía Pública en la universidad española. Su excelencia investigadora queda patente en el extraordinario número de trabajos, que sigue creciendo en el momento de escribir estas líneas, y el volumen de citas recibidas, que acreditan el alcance y la relevancia internacional de sus contribuciones. Pero más allá de los números, en su persona destaca la generosidad, el esfuerzo continuado, la capacidad para tender puentes entre la comunidad académica y los decisores políticos, y un inagotable entusiasmo por el conocimiento.

Si el evento presencial nos permitió precipitar emoción y afectividad, este libro va a garantizar que esos sentimientos se vuelvan perennes en la memoria de los hacendistas españoles y de los colegas y amigos de otras partes del mundo que han querido sumarse a la celebración.

El volumen reúne una selección de trabajos originales que dialogan con las principales líneas de investigación impulsadas por Jorge Martínez-Vázquez. Las contribuciones, firmadas por colegas y discípulos, reflejan tanto la diversidad temática como la riqueza metodológica que caracterizan su trayectoria. La obra se articula en torno a seis grandes ejes temáticos que abordan, desde distintas perspectivas, los desafíos actuales de la Economía Pública y la gobernanza fiscal multinivel.

La primera parte examina los retos contemporáneos del federalismo en un contexto de cambios estructurales profundos: envejecimiento poblacional, disrupciones tecnológicas, cambio climático y nuevas tensiones geopolíticas. Estos fenómenos cuestionan los marcos tradicionales de reparto competencial y financiero, al tiempo que plantean la necesidad de revisar los fundamentos teóricos del federalismo fiscal, incorporando el papel de la asimetría y las políticas basadas en el territorio.

A continuación, se ofrece una revisión de la evolución del sistema autonómico español, desde su génesis hasta la actualidad. A través de una mirada institucional, se analizan los logros alcanzados en materia de descentralización, sus limitaciones operativas y los déficits persistentes en los mecanismos de coordinación entre niveles de gobierno.

El tratamiento de los hechos diferenciales y la descentralización asimétrica ocupa el tercer bloque del libro. Desde una perspectiva comparada, se exploran distintas configuraciones institucionales adoptadas en países con diversidad territorial significativa, contrastándolas con la experiencia española y reflexionando sobre las implicaciones de una distribución simétrica del poder político y fiscal.

En el cuarto bloque se estudian las formas de cooperación entre gobiernos locales, con especial atención a determinadas herramienta de gobernanza en un contexto de elevada fragmentación municipal. A partir de distintas bases de datos y de herramientas empíricas modernas, se identifican los factores que determinan la participación municipal en estas estructuras y se evalúan sus resultados en términos de eficiencia, estabilidad y coordinación.

La quinta sección reúne trabajos que abordan el análisis de las políticas redistributivas y sectoriales, la eficiencia del gasto descentralizado y la sostenibilidad de las finanzas públicas subnacionales, con especial foco en áreas críticas como la sanidad y la educación. Se examinan también las reglas fiscales, los marcos de responsabilidad financiera y la arquitectura de los sistemas de transferencias.

Por último, se plantea una reflexión sobre la necesidad de reforzar las capacidades institucionales de la gobernanza multinivel. Las propuestas recogidas en este apartado apuntan hacia una agenda de reformas pragmáticas basada en la corresponsabilidad, la cooperación intergubernamental y la mejora de los espacios de deliberación y toma de decisiones compartidas.

Más allá del reconocimiento a una trayectoria académica ejemplar, esta obra pone de relieve la vigencia de las preguntas que Jorge Martínez-Vázquez ha formulado a lo largo de su carrera, así como la profundidad y utilidad de sus respuestas para afrontar los desafíos actuales y futuros de las finanzas públicas en contextos complejos, diversos y en permanente transformación.